

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
Legii nr.315/2004 privind dezvoltarea regională în România cu
modificările și completările ulterioare**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.315/2004 privind dezvoltarea regională în România cu modificările și completările ulterioare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B573 din 12.11.2008,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu luarea în considerare a următoarelor observații:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.315/2004 privind dezvoltarea regională în România, cu modificările și completările ulterioare.

Prin conținutul său, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) teza finală din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Din punct de vedere al dreptului comunitar, sunt incidente prevederile Regulamentului (CE) nr.1059/2003 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 mai 2003 privind instituirea unui nomenclator comun al unităților teritoriale de statistică (NUTS). Regulamentul are ca obiectiv instituirea unui nomenclator statistic comun al unităților teritoriale, în scopul colectării, întocmirii și difuzării statisticilor regionale armonizate la nivelul Uniunii

Europene. Pentru ca statisticile regionale să fie comparabile, regiunile trebuie să aibă o dimensiune comparabilă din punct de vedere al populației, respectându-se situația politică, administrativă și instituțională existentă.

Potrivit aceluiași Regulament, regiunile constituite sunt **unități neadministrative** care trebuie să reflecte circumstanțele economice, sociale, istorice, culturale, geografice sau de mediu. Dimensiunea unităților neadministrative clasificate la un anumit nivel al NUTS se situează între pragurile demografice prevăzute la art.3 alin.(2) din Regulament.

Față de cele de mai sus, menționăm că anexele la prezenta propunere nu cuprind datele necesare, respectiv numărul de locuitori, pentru a se putea determina dacă regiunile de dezvoltare propuse se încadrează în pragurile demografice prevăzute de Regulamentul sus-menționat.

3. Potrivit prevederilor art.8 din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesar ca în Expunerea de motive să se precizeze și faptul că la elaborarea propunerii legislative au fost consultate și organizațiile asociative ale autorității administrației publice locale, cerință imperativă prevăzută de această lege organică

4. Semnalăm că modificarea actualelor regiuni de dezvoltare din România, preconizată prin prezenta propunere, ar afecta acordarea de fonduri europene planificată deja până în anul 2013, precum și acordarea de ajutoare de stat regionale pentru investiții, conform Liniilor directe ale Uniunii Europene privind ajutoarele de stat regionale pentru perioada 2007-2013 și potrivit Hărții ajutorului regional 2007-2013, adoptată prin Decizia CE privind ajutorul de stat N2/2007 - România.

5. La **titlu**, din rațiuni de tehnică legislativă, este necesară eliminarea sintagmei „cu modificările și completările ulterioare”, întrucât aceste precizări se regăsesc în cuprinsul părții introductive a art.I.

6. La **partea introductivă a art.I**, în concordanță cu prevederile art.57 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru exprimarea normativă a intenției de modificare și completare a actului normativ de bază, trebuie nominalizate toate elementele de identificare a acestuia, sens în care propunem inserarea, după titlul Legii nr.315/2004, a sintagmei

„publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.577 din 29 iunie 2004”.

7. La **pct.1 al art.I**, întrucât se propune modificarea întregului art.5, este necesar ca alin.(1) să fie precedat și de abrevierea „**Art.5**”, iar în finalul textului să fie inserată sintagma „**și 5 macroregiuni de dezvoltare**”, pentru a se realiza corelarea cu prevederea cuprinsă în alin (4).

La **alin.(2) al art.5**, pentru corelare cu reglementarea propusă, este necesar ca textul să debuteze, astfel:

„(2) **Regiunile și macroregiunile de dezvoltare...**”.

La **alin.(3)**, întrucât componența regiunilor de dezvoltare este prevăzută în anexa la Legea nr.315/2004, care se propune a fi modificată și înlocuită cu anexa nr.1 la prezenta propunere legislativă, din rațiuni de tehnică legislativă, este necesară înlocuirea sintagmei „în anexa 1 care face parte integrantă din prezenta lege” cu expresia „**în anexa nr.1**”.

Reiterăm observația și pentru **alin.(4) al art.5**.

Totodată, semnalăm faptul că, întrucât regiunile de dezvoltare sunt definite în cadrul art.6 din Legea nr.315/2004, cu modificările și completările ulterioare, este necesar ca și macroregiunile de dezvoltare să fie definite în cuprinsul prezentei propuneri legislative.

8. La **partea dispozitivă a pct.2 al art.I**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea textului, astfel:

„2. Alineatul (2) al articolului 8 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **partea dispozitivă a pct.4 al art.I**.

9. La **pct.3 al art.I**, referitor la textul propus pentru art.13, deoarece se modifică întregul articol, este necesară inserarea în debutul normei a mențiunii „**Art.13**”.

10. La **pct.5 al art.I**, pentru un plus de rigoare în reglementare, este necesară reformularea textului, după cum urmează:

„5. **Anexa se modifică și se înlocuiește cu anexa nr.1 la prezenta lege**”.

În aceste condiții, anexa nr.1 la prezenta propunere legislativă va deveni anexa nr.1 la Legea nr.315/2004.

11. La **pct.6 al art.I**, potrivit rigorilor de tehnică legislativă, textul trebuie reformulat, astfel:

„6. După anexa nr.1 se introduce o nouă anexă, anexa nr.2, având cuprinsul prevăzut în anexa nr.2 la prezenta lege”.

Textul propus pentru anexa nr.2 la prezenta propunere legislativă va deveni anexa nr.2 la Legea nr.315/2004.


Având în vedere trimiterile din cuprinsul art.5 alin.(3) și (4) la cele două anexe, este necesar ca textele propuse pentru acestea să nu se regăsească în cuprinsul proiectului, ci să constituie anexe distincte ale acestuia.

12. În acord cu prevederile art.55 alin.(4) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia dacă sunt mai multe anexe, în finalul actului normativ trebuie să se includă un nou articol cuprinzând mențiunea că anexele fac parte integrantă din actul normativ, este necesară inserarea unui nou punct subsumat art.I, marcat ca **pct.7**, cu următorul cuprins:

„7. După articolul 22 se introduce un nou articol, art.22¹, cu următorul cuprins:

„Art.22¹ - Anexele nr.1 și 2 fac parte integrantă din prezenta lege”.

13. La **art.II**, întrucât textul nu respectă cerințele stilului normativ, sugerăm revederea acestuia.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1612/11.12.2008.